



Sihtasutus Ida-Viru Keskhaigla  
info@ivkh.ee

Meie 13.02.2026 nr 12.2-1/715-1

**Märgukiri seoses riigihankega  
„Dokumendihalduse infosüsteem“  
(viitenumber 300299)**

Rahandusministeeriumile on laekunud teave, et Sihtasutus Ida-Viru Keskhaigla (edaspidi ka hankija) tegevus avatud hankemenetlusena korraldatud riigihanke "Dokumendihalduse infosüsteem" (viitenumber 300299) läbiviimisel ei ole olnud kooskõlas riigihangete seadusega.

Rahandusministeerium ei alusta laekunud teabe ajendil järelevalvemenetlust, kuna riigihangete seaduse (RHS) § 206 lg 1 p 4 kohaselt ei alusta Rahandusministeerium järelevalvemenetlust, kui riigihanke menetlus on lõppenud. RHS § 73 lg 3 p 6 kohaselt lõpeb hankemenetlus selle kehtetuks tunnistamisega hankija enda otsusega Rahandusministeeriumi järelevalvemenetluses tehtud ettekirjutuse alusel või põhjendatud vajaduse korral omal algatusel. Rahandusministeeriumile kättesaadava teabe põhjal tunnistab hankija hankekomisjon 05.01.2026 otsusega riigihanke omal algatusel kehtetuks põhjendusega, et hankedokumendid vajavad täpsustamist.

RHS § 210 alusel on Rahandusministeeriumil õigus anda soovitusi ja juhiseid RHS-i paremaks järgimiseks ja rikkumiste ärahoidmiseks. Sellest tulenevalt peame vajalikuks juhtida hankija tähelepanu riigihankes vastu võetud otsustest teavitamise ja põhjendamise korrale ning RHS § 47 nõuete järgimise tähtsusele.

Selgitame, et riigihankes vastuvõetavatest otsustest ja nende põhjustest teavitamine on üks olulisi meetmeid riigihanke korraldamise üldpõhimõtteks oleva läbipaistvuse saavutamiseks.<sup>1</sup> Samuti peetakse otsuste piisavat põhjendamist Euroopa Liidu tasandil tunnustatud hea halduse põhiõiguse olemuslikuks osaks. Läbipaistvus ning hea haldus riigihangetes on omakorda tagatiseks riigihankes osalenud ettevõtja võimalustele oma õigusi tõhusas ja kohases menetluses kaitsta.<sup>2</sup>

RHS § 47 lg 1 kohaselt peab hankija teavitama ettevõtjaid kõikidest viidatud lõikes loetletud otsustest, nende otsuste hulka kuulub ka hankemenetluse kehtetuks tunnistamise otsus. Teade tuleb esitada kolme tööpäeva jooksul vastava otsuse tegemisest arvates. Lisaks tähtajale kehtestab RHS § 47 lg 1 hankijale kohustuse edastada teade otsuse kohta kirjalikku

<sup>1</sup> M. Steinicke in M. Steinicke, P. L. Vesterdorf 2018, p 596.

<sup>2</sup> D.Minumets. RHS § 47 komm 5 –M. Parind, M. A. Simovart, E.Fels (koost). Riigihangete seadus. Kommenteeritud väljaanne. Juura 2025.

taasesitamist võimaldavas vormis. Kohtupraktika kohaselt piisab RHS § 47 lg 1 kohaseks pakkuja teavitamiseks sellest, kui teade on kätte toimetatud vähemalt ühele pakkujat hankemenetluses esindavale isikule (vt TrtRKm 16.12.2021, 3-21-2013, p 11.1 – 11.2). RHS § 47 lg 3 täpsustab hankija kohustusi hankemenetluse kehtetuks tunnistamise otsusest teavitamise osas. Hankija peab nimetatud teatele lisama hankemenetluse kehtetuks tunnistamise põhjused. Põhjuste all peetakse silmas neid asjaolusid, mis tingisid hankija poolt hankemenetluse kehtetuks tunnistamise kas Rahandusministeeriumi järelevalvemenetluses tehtud ettekirjutuse alusel või omal algatusel seoses põhjendatud vajaduse esinemisega. RHS § 47 lg 3 eesmärk on tagada, et hankija edastatav teade hankemenetluse kehtetuks tunnistamise kohta sisaldaks kohe ka piisavalt teavet otsuse motiivide kohta, et riigihankes osalenud ettevõtjad saaksid hinnata, kas asjaomane otsus rikub nende õigusi ning kas nad peavad vajalikuks selle otsuse vaidlustamist.<sup>3</sup> Riigihanke kehtetuks tunnistamise otsus on vaidlustatav RHS § 185 lg 2 p 8 alusel kui "muu hankija otsus, mis võib rikkuda vaidlustaja õigusi või kahjustada tema huvisid".

Tutvudes hankija korraldatud riigihanke "Dokumendihalduse infosüsteem" (viitenumber 300299) kohta riigihangete registris avaldatud andmetega nähtub, et hankija ei ole otsuse tegemise ajal riigihankes osalevaid ettevõtjaid teavitanud nõuetekohaselt riigihanke kehtetuks tunnistamise otsusest.

Riigihangete registris on hankija 05.01.2026 avaldanud ainult hankelepingu sõlmimise teate, mille p-s 6.1 on märgitud: „Edukat pakkujat välja ei valitud ja hange on lõpetatud. Põhjus, miks võitjat ei valitud: Hankija otsus muutunud vajaduste tõttu menetlus on lõpetatud lepinguta“. Registri andmetel ei ole riigihanke menetluse lõppemise kohta riigihankes osalevad ettevõtjad kirjalikku teadet saanud. Rahandusministeerium pani tähele, et riigihanke menetluse kehtetuks tunnistamise otsus on 05.01.2026 tehtud teatavaks ainult hankemeeskonna liikmetele, mitte aga riigihankes otsuse tegemise ajal osalenud ettevõtjatele, nagu nõuavad RHS § 47 lg 1 p 12 ja lg 3.

Seoses riigihanke kehtetuks tunnistamise otsuse põhjendamisega selgitame täiendavalt järgmist. Hankemenetluse kehtetuks tunnistamise otsus on õiguspärane, kui hankija põhjendused selleks on reaalsed, kontrollitavad ja võimaldavad mõista otsuse sisu.<sup>4</sup> Põhjendus peab võimaldama nii huvitatud isikutel hankemenetluse kehtetuks tunnistamise põhjuseid mõista kui ka riigihangete vaidlustuskomisjonil või kohtul järelevalvet teostada. Kehtetuks tunnistamise otsuse põhjenduste piisavust saab hinnata, arvestades mh otsuse vastuvõtmise asjaolusid ja lähtudes asjaomast valdkonda reguleerivatest õigusaktidest. Otsus võib selgitada õiguslike ning faktiliste asjaolude põhipunkte lühidalt, kui teeb seda selgelt ja asjakohaselt. Piisab põhiliste kaalutluste ja arutluskäigu esitamisest.<sup>5</sup> Hankemenetluse kehtetuks tunnistamise õiguspärasuse hindamisel võivad asjakohased olla hankemenetluse varasem kulg ning hankijale vaidlusaluse otsuse tegemise ajaks teada olevad asjaolud, nt selliste asjaolude ilmumine, millega hankija ilmselgelt RHAD koostamisel ei arvestanud ja/või kui vaidlustus- ja kohtumenetluses on selgunud, et hankija varasemad otsused pakkuja pakkumuse vastavuse ja maksumuse põhjendatuse hindamisel on olnud õigusvastased (TlnHKO 3-15-1597 , p-d 9, 11–12).

<sup>3</sup> D.Minumets. RHS § 47 komm 15 –M. Parind, M. A. Simovart, E.Fels (koost). Riigihangete seadus. Kommenteeritud väljaanne. Juura 2025.

<sup>4</sup> VAKO 24.04.2018, 54-18/191319 , p 12; 04.07.2018, 120-18/196662 , p 8, 08.12.2020, 251-20/215841, p 7.

<sup>5</sup> EÜK T-411/06 , p-d 118–120; TlnRKO 3-12-972 , p 13; TlnHKO 3-13-420 , p 8; 3-13-1510 , p 10; VAKO 04.04.2013, 47-13/139396 , p 10.

Eeltoodust tulenevalt rõhutame veelkord, et RHS § 47 kohustab hankijat esitama riigihankes osalevale ettevõtjale kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis teate otsuste tegemise kohta ning sama paragrahvi lõigete 3–4 järgi tuleb lisada ka otsuste põhjendused. Põhjenduste edastamine tagab riigihanke läbipaistvuse ja kontrollitavuse (RHS § 3 p 1) ning võimaldab pakkujatel hinnata vaidlustamisvõimalusi ja -vajadust. Palume hankijal edaspidises hankepraktikas rangelt järgida RHS § 47 nõudeid ja tagada, et kõik ettevõtjad saaksid hankija otsustest nõuetekohase teate koos põhjendustega.

Täiendavalt palume Rahandusministeeriumi informeerida, kas hankija plaanib korraldada sama teenuse tellimiseks uue riigihanke ja/või kuidas kavatseb Sihtasutus Ida-Viru Keskhaigla korraldada dokumendihalduse teenuse tellimise 2026. aastal ning kas seejuures tagatakse ka RHS-is sätestatud piirmääradele vastavate hankereeglite järgimine. Hankija selgitused palume esitada Rahandusministeeriumile e-posti aadressil [jarelevalve@fin.ee](mailto:jarelevalve@fin.ee). Küsimuste korral palume pöörduda riigi osaluspoliitika ja riigihangete osakonna juristi Kertu Kuiv’a poole (tel: 58851394, e-post: [kertu.kuiv@fin.ee](mailto:kertu.kuiv@fin.ee)).

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Estella Põllu  
riigihangete valdkonna juht

Kertu Kuiv 5885 1394  
[Kertu.Kuiv@fin.ee](mailto:Kertu.Kuiv@fin.ee)